



PERÚ

Ministerio de Vivienda,  
Construcción y Saneamiento

Secretaría General

Oficina General de  
Planeamiento y Presupuesto

Oficina de Inversiones

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín  
y Ayacucho"



Firmado digitalmente por  
MEDIANERO TANTACHUCO Cesar  
Raul FAU 20504743307 hard  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 26.11.2024 14:42:23 -05:00

San Isidro, 26 de Noviembre del 2024

## INFORME TÉCNICO N° D00236-2024-VIVIENDA/SG-OGPP-OI

**ASUNTO** : Aprobación de las "Pautas para la identificación de redes de servicio para la formulación de PRED del servicio de movilidad urbana del Sector Vivienda, Construcción y Saneamiento".

**REFERENCIA** : Párrafo 16 del Numeral 10.3 del artículo 10 del Reglamento del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de inversiones (SNPMGI).

### I. ANTECEDENTES

1.1 Mediante Oficio N°115-2023-VIVIENDA/OGPP-OI e Informe Técnico N°506-2023/VIVIENDA-OGPP-OI del 04.08.2024, la Oficina de Inversiones en su calidad de Oficina de Programación Multianual de Inversiones (OPMI) del Sector Vivienda, Construcción y Saneamiento, en el marco del inciso 16 del numeral 10.3, del artículo 10 del Reglamento del Decreto Legislativo N°1252; y en línea con lo dispuesto en el numeral 1.11 de los "Lineamientos metodológicos generales para la elaboración de Proyectos de Inversión para Redes de servicios – PRED", remite a la Dirección General de Programación Multianual de Inversiones (DGPMI) del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) para su evaluación y conformidad, el instrumento metodológico para la identificación de redes de servicios para la formulación de PRED del servicio de movilidad urbana. Dicho instrumento fue elaborado por la OPMI del Sector en coordinación con las Unidades Formuladoras del MVCS (PMIB y PNC).

A partir de la presentación del citado documento, se realizaron reuniones de trabajo (virtual y presencial) entre los equipos técnicos de la DGPMI del MEF, la OPMI del Sector y las UF del Programa Mejoramiento Integral de Barrios (PMIB) y Programa Nuestras Ciudades (PNC), con la finalidad de recabar los aportes técnicos; así como, las orientaciones metodológicas por parte de la DGPMI.

1.2 Mediante correo electrónico (lvivanco@mef.gob.pe) del 11.11.2024, la DGPMI comunica a la Oficina de Programación Multianual de Inversiones (OPMI) del MVCS, que de la revisión efectuada a las "Pautas para la identificación de redes de servicio para la formulación de PRED del servicio de movilidad urbana", no se presentan comentarios. Por lo que, corresponde a la OPMI del Sector, proceder con la remisión formal del instrumento en su versión final, previo a su aprobación.

1.3 Mediante Memorandum Múltiple N°D00021-2024/VIVIENDA-OGPP-OI y Oficio N°149-2023/VIVIENDA-OGPP-OI del 11.11.2024, la Oficina de Inversiones en su calidad de OPMI

<sup>1</sup> El Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), a través de la DGPMI, ha elaborado los "Lineamientos metodológicos para la formulación y evaluación de los Proyectos de Inversión para Redes de Servicios", estableciendo condiciones generales que se deben seguir en la elaboración de los estudios de pre inversión que sustentan la concepción técnica, económica y el dimensionamiento de los PI en el contexto territorial, con la finalidad de contribuir a tomar decisiones de inversión que promuevan la eficiencia en los procesos y la eficacia en la prestación del servicio, en beneficio de la población. Estos Lineamientos constituyen entonces, un marco general conceptual y metodológico, para uso de los operadores del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones (SNPMGI), el cual se complementará con las orientaciones específicas que cada Sector determine en relación a las redes de servicios de su competencia. Cada sector identificará, de corresponder, las redes de servicio y los criterios específicos a partir de los cuales se podrán formular los PRED.



Esta es una representación impresa cuya autenticidad puede ser contrastada con la representación imprimible localizada en la sede digital del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento. La verificación puede ser efectuada a partir del 26-11-2024. Base Legal: Decreto Legislativo N° 1412, Decreto Supremo N° 029-2021-PCM y la Directiva N° 002-2021-PCM/SGTD.

URL: <https://sgd.vivienda.gob.pe/verificaldoc>  
CVD: 0000 0020 5287 5984



**PERÚ**Ministerio de Vivienda,  
Construcción y Saneamiento

Secretaría General

Oficina General de  
Planeamiento y Presupuesto

Oficina de Inversiones

*"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"**"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"*

del Sector, remite a las Unidades Formuladoras (UF) del PMIB y PNC, las referidas Pautas, para la validación correspondiente.

- 1.4 Las Unidades Formuladoras del PMIB y PNC, en el marco de sus competencias, validaron el citado instrumento metodológico, según el detalle siguiente:

Unidad Formuladora del MVCS	Documento Remitido
Programa Nuestras Ciudades	Memorando N°D01448-2024-VIVIENDA/VMVU-PNC Informe N°D00054-2024-VIVIENDA/VMVU-PNC
Programa Mejoramiento Integral de Barrios	Memorando N°D00456-2024-VIVIENDA/VMVU-PMIB Informe N°D00006-2024-VIVIENDA/VMVU-PMIB-0.4.6

- 1.5 Mediante Oficio N° D00038-2024-VIVIENDA/SG-OGPP-OI del 19.11.2024, la Oficina de Inversiones en su calidad de OPMI del Sector, remite a la DGPMI el Informe Técnico N°D00218-2024/VIVIENDA/SG-OGPP-OI, que adjunta el instrumento metodológico denominado las "Pautas para la identificación de redes de servicio para la formulación de PRED del servicio de movilidad urbana del Sector Vivienda, Construcción y Saneamiento", y solicita la opinión favorable, previo a la aprobación, conforme a lo establecido en el inciso 16 del numeral 10.3, del artículo 10 del Reglamento del Decreto Legislativo N°1252.

- 1.6 Mediante Oficio N°842-2024-EF/63.03 del 21/12/2023, la Dirección General de Programación Multianual de Inversiones (DGPMI) del MEF, comunica a la Oficina de Programación Multianual de Inversiones (OPMI) del MVCS, que, de la revisión efectuada por la Dirección de Política y Estrategia de la Inversión Pública en coordinación con la Dirección de Gestión de Inversiones; en el marco del numeral 16 del párrafo 10.3 del artículo 10 del Reglamento, las referidas Pautas, no consideran aspectos contrarios a la metodología general aprobada por el ente Rector (DGPMI). Por lo que, corresponde a la OPMI del Sector proceder con la aprobación de las referidas Pautas y su posterior comunicación a la DGPMI para su publicación en el portal web del Ministerio de Economía y Finanzas.

## II. BASE LEGAL

- 2.1 Decreto Legislativo N° 1252, Decreto Legislativo que crea el Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones, y sus modificatorias.
- 2.2 Reglamento del Decreto Legislativo N° 1252, que crea el Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones, aprobado por el Decreto Supremo N° 284-2018-EF, y sus modificatorias.
- 2.3 Directiva N° 001-2019-EF/63.01, Directiva General del Sistema Nacional de Programación Multianual de Inversiones, aprobada por la Resolución Directoral N° 001-2019-EF/63.01, y sus modificatorias.
- 2.4 Resolución Directoral N°02-2022-EF/63.01, que aprueba los "Lineamientos metodológicos generales para la elaboración de Proyectos de Inversión para Redes de servicios – PRED".
- 2.5 Resolución Ministerial N° 104-2017-VIVIENDA, mediante el cual, se designa a la Oficina de Inversiones de la Oficina General de Planeamiento, Presupuesto y Modernización, como el órgano que realizará las funciones de la Oficina de Programación Multianual de



Esta es una representación impresa cuya autenticidad puede ser contrastada con la representación imprimible localizada en la sede digital del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento. La verificación puede ser efectuada a partir del 26-11-2024. Base Legal: Decreto Legislativo N° 1412, Decreto Supremo N° 029-2021-PCM y la Directiva N° 002-2021-PCM/SGTD.  
URL: <https://sgd.vivienda.gob.pe/verifical/doc>  
CVD: 0000 0020 5287 5984





PERÚ

Ministerio de Vivienda,  
Construcción y Saneamiento

Secretaría General

Oficina General de  
Planeamiento y Presupuesto

Oficina de Inversiones

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Inversiones (OPMI VIVIENDA) en virtud a lo señalado por el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1252.

### III. ANÁLISIS

- 3.1 El párrafo 16 del numeral 10.3 del artículo 10 del Reglamento, establece que, es función de la OPMI del Sector, aprobar las metodologías específicas para la identificación de las inversiones de optimización, de ampliación marginal, de reposición y de rehabilitación y la formulación y evaluación ex ante de los proyectos de inversión y fichas técnicas para formulación y evaluación ex ante de los proyectos de inversión que se enmarquen en el ámbito de responsabilidad funcional del Sector, las cuales son aplicables a los tres niveles de gobierno. Estas metodologías específicas y fichas técnicas deben ser consistentes con la metodología general aprobada por la DGPMI, debiendo ser remitidas a esta con el informe técnico respectivo previo a su aprobación.
- 3.2 De acuerdo a los "Lineamientos metodológicos generales para la elaboración de Proyectos de Inversión para Redes de servicios – PRED", dicho instrumento general se complementa con las orientaciones específicas que cada Sector determine en relación a las de servicio de su competencia. En esa línea, cada sector identificará, de corresponder las redes de servicio y los criterios específicos a partir de los cuales se podrán formular los PRED.
- 3.3 Conforme a los Lineamientos, una red de servicios se configura cuando participan varias UP que proveen uno o más bienes o servicios que se encuentran relacionadas entre sí, las mismas que no necesariamente están en una misma entidad o nivel de gobierno (función de una jerarquía), sino deben presentar integración y complementariedad. Dichas UP operan de manera coordinada para tomar decisiones acerca de la prestación de servicios e influyen e integran a múltiples territorios y generan ganancias de eficacia, eficiencia y economías de escala en la producción de los bienes o servicios.
- 3.4 Para que exista un proyecto de inversión de una red de servicios, es necesario identificar que se cumplan las condiciones de articulación funcional y articulación espacial.
- a) **La articulación funcional**, se refiere a la integración de las UP que brindan servicios dentro de una misma División Funcional de una Función, con características similares o complementarias en los procesos de producción de los servicios de una red. La articulación funcional está relacionada con la forma o estructura del servicio o los servicios para asegurar la eficacia en la atención de la población. Se trata de una estrategia y de una organización adecuada de los servicios, cuyo funcionamiento permite lograr los resultados esperados. Esto incluye la posibilidad de una articulación entre espacios y territorios.
- b) **La articulación espacial**, hace referencia a las características de la ubicación física de las UP, las cuales deben responder a una relación determinada en un territorio geográfico común o vinculado, definido formalmente o de manera jurisdiccional, con un ámbito de acción compartido y en el marco de una planificación geográfica establecida para cada UP, de acuerdo al área de influencia analizado, considerando las responsabilidades administrativas de los diferentes niveles de gobierno.

Asimismo, es necesario identificar, que se cumplan ciertos aspectos, entre ellos:

- ✓ Procesos de producción ineficientes de servicios relacionados en diversas UP de la misma División Funcional de una Función.
- ✓ Infraestructura, equipos y otros recursos en condiciones inadecuadas, con características funcionales similares y potencialmente integrables.
- ✓ Posibilidad de atención funcional e integral a través de redes para la población.
- ✓ Provisión de servicios similares por unidad de producción.



Esta es una representación impresa cuya autenticidad puede ser contrastada con la representación imprimible localizada en la sede digital del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento. La verificación puede ser efectuada a partir del 26-11-2024. Base Legal: Decreto Legislativo N° 1412, Decreto Supremo N° 029-2021-PCM y la Directiva N° 002-2021-PCM/SGTD.  
URL: <https://sgd.vivienda.gob.pe/verifical/doc>  
CVD: 0000 0020 5287 5984



BICENTENARIO  
PERÚ  
2024



PERÚ

Ministerio de Vivienda,  
Construcción y Saneamiento

Secretaría General

Oficina General de  
Planeamiento y Presupuesto

Oficina de Inversiones

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

- ✓ Posibilidades de optimización y eficiencia en los procesos del servicio y economías de escala en la producción en las UP.

3.5 En resumen, un PRED es aquel que interviene sobre más de una UP, el cual permite crear, mejorar, ampliar o recuperar la capacidad de producción de uno o más bienes o servicios, de una misma División Funcional de una Función, en un ámbito de influencia definido por su articulación funcional y articulación espacial; asimismo, un PRED debe generar beneficios para la población, de modo que, al intervenir de manera integrada la gestión de los procesos y con una articulación del bien y/o servicio en todas las UP, se logra, para los beneficiarios, menores costos de acceso, ahorro de tiempo y con ello, acceso a mejores servicios de forma oportuna

3.6 En virtud a lo señalado, y conforme a lo dispuesto en el Reglamento del DL N°1252, la OPMI del Sector, en coordinación con las Unidades Formuladoras del PMIB y PNC, han identificado y definido los servicios públicos a ser intervenidos a través de PRED (proyectos para redes de servicio). Para lo cual, se ha desarrollado las "Pautas para la identificación de redes de servicio para la formulación de PRED del servicio de movilidad urbana del Sector Vivienda, Construcción y Saneamiento".

3.7 Los PRED del servicio de movilidad urbana identificados, es a través de la conformación de: i) Red de Unidades Productoras (UP) Individuales<sup>2</sup> y ii) Red de Unidades Productoras (UP) Individuales y Colectivas<sup>3</sup>; y su planteamiento responde a las condiciones fundamentales de articulación funcional y articulación espacial en un ámbito de influencia, demostrando que, con su implementación, se generan beneficios en términos de eficiencia, eficacia y economías de escala en la producción de servicios; asimismo, se mejoran las condiciones de organización y gobernanza del servicio de las UP que lo conforman.

3.8 De acuerdo al Anexo N°02 Clasificador de responsabilidad funcional SNPMGI, para la formulación de los PRED del servicio identificado, la vinculación de la cadena funcional es la siguiente:

**Cuadro N° 1: Cadena funcional del servicio de movilidad urbana**

FUNCIÓN	DIVISIÓN FUNCIONAL	GRUPO FUNCIONAL	SERVICIO	UNIDAD PRODUCTORA	INDICADOR BRECHA	TIPO DE INDICADOR	U.M
15 TRANSPORTE	36 TRANSPORT E URBANO	74 VIAS URBANAS	SERVICIO DE MOVILIDAD URBANA	VIAS URBANAS	PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN URBANA SIN ACCESO A LOS SERVICIOS DE MOVILIDAD URBANA A TRAVÉS DE VIAS URBANAS	COBERTURA	PERSONAS

3.9 Las referidas Pautas, constituyen un instrumento metodológico orientador para aplicación de las Unidades Formuladoras de los tres (03) niveles de gobierno, en la identificación y formulación de proyectos con enfoque de red del servicio de movilidad urbana. Para tal fin, se debe asegurar el cumplimiento de las condiciones de articulación funcional y espacial del servicio en el ámbito de influencia, demostrando que, con dichas intervenciones, se generan beneficios en términos de eficiencia, eficacia y economías de escala en la producción de servicios.

<sup>2</sup> Red de UP Individuales: Esta referido a la intervención de más de una de UP de tipo individual (vía urbana expresa, colectora o arterial), cuya intervención se basa en la función que cumple cada una UP dentro de la estructura vial urbana.

<sup>3</sup> Red de UP individuales y colectivas: Esta referido a la intervención de más de un tipo de UP o vía urbana, derivado de la necesidad de articulación, integración, o complementariedad de la red vial, identificado en el área de influencia, y conforme a lo establecido en los instrumentos de planificación urbana del gobierno local.



Esta es una representación impresa cuya autenticidad puede ser contrastada con la representación imprimible localizada en la sede digital del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento. La verificación puede ser efectuada a partir del 26-11-2024. Base Legal: Decreto Legislativo N 1412, Decreto Supremo N 029-2021-PCM y la Directiva N 002-2021-PCM/SGTD.

URL: <https://sgd.vivienda.gob.pe/verificaldoc>

CVD: 0000 0020 5287 5984





**PERÚ**Ministerio de Vivienda,  
Construcción y Saneamiento

Secretaría General

Oficina General de  
Planeamiento y Presupuesto

Oficina de Inversiones

*"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"**"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"*

- 3.10 En virtud a lo expuesto, y en base a lo señalado en el numeral 1.6 de los Antecedentes, la Dirección General de Programación Multianual de inversiones (DGPMI) del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF); ha comunicado a la OPMI del Sector que, el instrumento metodológico sectorial denominado "Pautas para la identificación de redes de servicio para la formulación de PRED del servicio de movilidad urbana del Sector Vivienda, Construcción y Saneamiento", no considera aspectos contrarios a la metodología general aprobada por dicha Dirección General. Por lo que, corresponde a la OPMI del Sector proceda con la aprobación del instrumento en mención, y posterior comunicación a la DGPMI para su publicación en el portal web del Ministerio de Economía y Finanzas.

#### IV. CONCLUSIONES

- 4.1 La Oficina de inversiones en su calidad de OPMI del Sector Vivienda, Construcción y Saneamiento, en el marco de lo establecido en el numeral 16 del inciso 10.3 del artículo 10 del Reglamento del Decreto Legislativo N°1252, en coordinación con las Unidades Formuladoras del MVCS (PMIB y PNC), ha elaborado las "Pautas para la identificación de redes de servicio para la formulación de PRED del servicio de movilidad urbana del Sector Vivienda, Construcción y Saneamiento", el cual, ha sido revisado por la DGPMI del MEF, y que de acuerdo a lo señalado en el numeral 1.6 de los Antecedentes, indica que, las referidas Pautas, no considera aspectos contrarios a la metodología general aprobada por dicha Dirección General. Por lo que, corresponde a la OPMI del Sector proceder con la aprobación de las referidas Pautas.
- 4.2 Las referidas Pautas, constituyen un instrumento metodológico específicos del Sector, que sirve de orientación a las Unidades Formuladoras de los tres (03) niveles de gobierno, para la identificación y formulación de proyectos con enfoque de redes del servicio de movilidad urbana.
- 4.3 En virtud a lo expuesto, en el marco del numeral 16 del inciso 10.3 del artículo 10 del Reglamento del Decreto Legislativo N°1252, es pertinente la aprobación de las "Pautas para la identificación de redes de servicio para la formulación de PRED del servicio de movilidad urbana del Sector Vivienda, Construcción y Saneamiento"; como instrumento sectorial, aplicable en los tres niveles de gobierno, en el ámbito de responsabilidad funcional del Sector Vivienda, Construcción y Saneamiento.

#### V. RECOMENDACIONES

- 5.1 Se recomienda comunicar a la DGPMI del MEF, la aprobación de las referidas Pautas, a fin de solicitar su publicación en su portal institucional para su aplicación por las Unidades Formuladoras de los 03 niveles de gobierno.
- 5.2 Se recomienda remitir el presente Informe Técnico a la Oficina General de Planeamiento y Presupuesto para su conocimiento y fines.
- 5.3 Se recomienda solicitar la publicación del presente instrumento sectorial en el portal institucional del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.



Esta es una representación impresa cuya autenticidad puede ser contrastada con la representación imprimible localizada en la sede digital del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento. La verificación puede ser efectuada a partir del 26-11-2024. Base Legal: Decreto Legislativo N° 1412, Decreto Supremo N° 029-2021-PCM y la Directiva N° 002-2021-PCM/SGTD.

URL: <https://sgd.vivienda.gob.pe/verifica/doc>

CVD: 0000 0020 5287 5984





PERÚ

Ministerio de Vivienda,  
Construcción y Saneamiento

Secretaría General

Oficina General de  
Planeamiento y Presupuesto

Oficina de Inversiones

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"  
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín  
y Ayacucho"

Elaborado por:

**FIRMA DIGITAL**



**VIVIENDA**

Firmado digitalmente por: ESCOBAR SANCHEZ  
Juana Monica FAU 20504743307 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 2024/11/26 14:18:30-0500

*Documento firmado digitalmente*

**ECON. MÓNICA ESCOBAR SÁNCHEZ**  
Especialista de la Oficina de Inversiones

**FIRMA DIGITAL**



**VIVIENDA**

Firmado digitalmente  
por: CASTAÑEDA CORONEL David  
FAU 20504743307 soft  
Motivo: Soy el autor del  
documento  
Fecha: 2024/11/26 14:32:35-0500

*Documento firmado digitalmente*

**ECON. DAVID CASTAÑEDA CORONEL**  
Especialista de la Oficina de Inversiones

El Director de la Oficina de Inversiones hace suyo el contenido del presente Informe Técnico,  
en toda su extensión, para lo cual suscribe el presente digitalmente.



Firmado digitalmente por  
**CESAR RAUL MEDIANERO TANTACHUCO**  
DIRECTOR DE OFICINA DE INVERSIONES

CMT/mes  
C.C.: OGPP

Esta es una representación impresa cuya autenticidad puede ser contrastada con la representación imprimible localizada en la sede digital del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento. La verificación puede ser efectuada a partir del 26-11-2024. Base Legal: Decreto Legislativo N 1412, Decreto Supremo N 029-2021-PCM y la Directiva N 002-2021-PCM/SGTD.  
URL: <https://sgd.vivienda.gob.pe/verifical/doc>  
CVD: 0000 0020 5287 5984

